



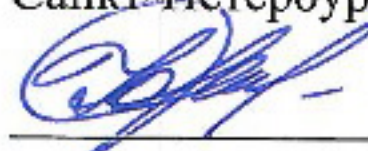
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

пер. Антопенко, д.6, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 640-45-22 e-mail: ksp@ksp.org.ru, www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

28.04.2020 № 1-253/20-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

28 апреля 2020 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на отчет об исполнении бюджета
внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ Комендантский аэродром
за 2019 год*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 27.04.2020 № 08, п.1.5.)*

Заключение по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром (далее – ВМО) за 2019 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга в соответствии со ст.ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга», Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, планом работы Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на 2020 год.

Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств Муниципального совета ВМО (далее – МС), Местной администрации ВМО (далее – Местная Администрация), Избирательной комиссии ВМО (далее – Избирательная комиссия) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга 27.03.2020, в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

Для проведения внешней проверки представлены:

- годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств местного бюджета, главного администратора доходов местного бюджета, главного администратора источников финансирования дефицита местного бюджета – МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО по формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция о порядке составления отчетности);

- проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром за 2019 год» (далее – проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета);

- нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс ВМО, и иные документы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

Ответственность за полноту и достоверность представленных документов несут должностные лица:

- Глава ВМО – Рябыкина М.Ф.;
- Глава Местной Администрации – Брызгалова М.Ю.;
- председатель Избирательной комиссии – Маслова С.Г.;

- главный бухгалтер МС – Петрова С.В.;
- главный бухгалтер Местной Администрации – Щербатова И.В.;
- главный бухгалтер Избирательной комиссии – Гринева Е.Е.

1. Общие положения

Бюджетный процесс в ВМО в проверяемый период осуществлялся на основании Положения о бюджетном процессе в во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром, утвержденного решением МС от 25.10.2018 № 136, от 31.10.2019 № 20 (с изменениями, внесенными решением МС от 02.12.2019 № 26) (далее – *Положение о бюджетном процессе*).

На основании п. 3 ст. 3 Положения о бюджетном процессе полномочия финансового органа ВМО осуществляет Местная Администрация.

Кассовое обслуживание исполнения местного бюджета осуществляется в соответствии с Порядком кассового обслуживания исполнения федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов и порядком осуществления территориальными органами Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований по исполнению соответствующих бюджетов, утвержденным приказом Казначейства России от 10.10.2008 № 8н, с открытием в УФК по Санкт-Петербургу лицевых счетов для учета:

- главного распорядителя бюджетных средств – № 01723002420 (Местной Администрации);
- доходов бюджета – № 04723002420 (Местной Администрации);
- расходов бюджета – № 03723002420 (Местной Администрации); № 03723250330 (МС); № 03723201940 (Избирательной комиссии); № 03723D00152 (Муниципальное казенное учреждение «Комендантский аэродром», далее – *МКУ «Комендантский аэродром»*);
- средств, поступающих во временное распоряжение, – № 05723002420 (Местной Администрации); № 05723D00151 (МКУ «Комендантский аэродром»).

Согласно «Ведомственной структуре расходов бюджета МО Комендантский аэродром на 2019 год» (Приложение № 2 к решению МС от 29.11.2018 № 143 «Об утверждении местного бюджета МО Комендантский аэродром на 2019 год» (в редакции решения МС от 26.12.2019 № 31)) главными распорядителями средств местного бюджета являлись: МС (код ГРБС – 926), Местная Администрация (код ГРБС – 967), Избирательная комиссия (код ГРБС – 916).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа ВМО, в ВМО создано и осуществляет деятельность МКУ «Комендантский аэродром».

2. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, финансового органа

При проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО выявлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу (21 нарушение, замечание), установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» (далее – федеральный стандарт «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности»), утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Инструкцией о порядке составления отчетности, в том числе:

1. МС (5 нарушений и замечаний):

1.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130, далее – Баланс (ф. 0503130)) содержит строки 041-049, 201-209, не предусмотренные установленной в Инструкции формой и не имеющие числовых значений. Кроме того, наименование строки 040 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего» не соответствует наименованию («Сомнительная задолженность, всего»), установленному Инструкцией о порядке составления отчетности;

- в отдельных формах бюджетной отчетности (Баланс исполнения бюджета (ф. 0503130), Справки по заключению счетов (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130)) в строках «ОКВЭД», «к Балансу по форме» отсутствуют соответствующие показатели.

1.2. В нарушение п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлена Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указана причина ее непредставления.

1.3. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны коды по бюджетной классификации Российской Федерации.

1.4. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств

(ф. 0503163), которые исключены из состава годовой отчетности на основании приказа Минфина России Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н».

1.5. В нарушение подпункта «г» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

2. Местной Администрации (5 нарушений и замечаний):

2.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (ф. 0503130) содержит строки 041-049, 201-209, не предусмотренные установленной в Инструкции формой. Кроме того, наименование строки 040 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего» не соответствует наименованию («Сомнительная задолженность, всего»), установленному Инструкцией о порядке составления отчетности;

- в Справке по заключению счетов (ф. 0503110) в строке «к Балансу по форме» отсутствует соответствующий показатель.

2.2. В нарушение п. 6 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность подписывается руководителем и главным бухгалтером субъекта бюджетной отчетности, Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не подписан Главой и главным бухгалтером Местной Администрации.

2.3. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой отчетности на основании приказа Минфина России Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н».

2.4. В нарушение п. 160 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) не отражена информация о МКУ «Комендантский аэродром», учредителем которого является Местная Администрация.

2.5. В нарушение подпункта «г» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

3. Избирательной комиссии (4 нарушения и замечания):

3.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией в Справке по заключению счетов (ф. 0503110) в строке «к Балансу по форме» отсутствует соответствующий показатель.

3.2. В нарушение п. 11.1 Инструкции о порядке составления отчетности в составе годовой бюджетной отчетности не представлена Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), а в Пояснительной записке (ф. 0503160) не указана причина ее непредставления.

3.3. В нарушение п. 163 Инструкции о порядке составления отчетности в графе 1 «Код по бюджетной классификации» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не указаны коды по бюджетной классификации Российской Федерации.

3.4. В нарушение подпункта «г» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

4. Финансового органа ВМО (7 нарушений и замечаний):

4.1. В нарушение п. 1 Инструкции о порядке составления отчетности, согласно которому бюджетная отчетность формируется и представляется по формам, установленным Инструкцией:

- Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) и Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) содержат строки, не предусмотренные установленной в Инструкции формой. Кроме того, наименования строк 040 «Списанная задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего», 180 «Выбытия денежных средств со счетов учреждения, всего», 190 «Невыясненные поступления бюджета прошлых лет» данной Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса исполнения бюджета (ф. 0503120) не соответствует наименованию (040 «Задолженность неплатежеспособных дебиторов, всего», 180 «Выбытия денежных средств, всего», 190 «Невыясненные поступления прошлых лет», соответственно), установленному Инструкцией о порядке составления отчетности;

- в отдельных формах бюджетной отчетности (Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), Справки по заключению счетов (ф. 0503110) к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) и Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121), Отчет о движении денежных средств

(ф. 0503123)) в строках «по ОКПО», «ИНН», «по ОКТМО» отсутствуют соответствующие показатели;

- в кодовых зонах Справок по заключению счетов (ф. 0503110) к Балансу по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) и Балансу исполнения бюджета (ф. 0503120) отсутствуют строки «Глава по БК», «по ОКТМО», «к Балансу по форме».

4.2. В нарушение п. 70 Инструкции о порядке составления отчетности в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 3 «Код по бюджетной классификации» не отражены коды главных распорядителей бюджетных средств.

4.3. В Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) в разделе 2 «Расходы бюджета»:

- по строке «Общегосударственные расходы» указан код главного распорядителя 926 (МС), тогда как в данной строке объем бюджетных ассигнований отражен в общей сумме по трем главным распорядителям (МС, Местная Администрация, Избирательная комиссия);

- по строкам, отражающим ассигнования по подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов», указан код главного распорядителя 967 (Местная Администрация), тогда как, главным распорядителем средств на проведение выборов в МС являлась Избирательная комиссия (код ГРБС – 916);

- не заполнена графа «Наименование показателя» по кодам бюджетной классификации 967 1003 5050000330 000 000, 967 1003 5050000330 300 000, 967 1003 5050000330 312 264.

4.4. В составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) представлены Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7), Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163), которые исключены из состава годовой отчетности на основании приказа Минфина России Приказ Минфина России от 31.01.2020 № 13н «О внесении изменений в Инструкцию о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденную приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н».

В составе годовой бюджетной отчетности представлена Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) к Балансу (ф. 0503130), предоставление которой в составе годовой бюджетной отчетности финансового органа Инструкцией о порядке составления отчетности не предусмотрено.

4.5. В нарушение п. 160 Инструкции о порядке составления отчетности в Сведениях о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161) не отражена информация о МКУ «Комендантский аэродром», учредителем которого является Местная Администрация.

4.6. В разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражены причины образования просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020, которая имеется по расчетам по доходам в общей сумме 27 786,8 тыс. рублей, тогда как, согласно письму Комитета финансов Санкт-Петербурга от 21.01.2019 № 01-02-424/19-0-0, раздел 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) заполняется финансовыми органами в разрезе контрагентов по показателям *свыше 1 млн. рублей.*

4.7. В нарушение подпункта «г» п. 37 федерального стандарта «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности» Пояснительная записка (ф. 0503160) не содержит наименование органа, осуществляющего внешний государственный (муниципальный) финансовый контроль.

Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии и финансового органа ВМО отклонения не установлены.

3. Оценка исполнения местного бюджета

Местный бюджет на 2019 год утвержден решением МС от 29.11.2018 № 143 «Об утверждении местного бюджета МО Комендантский аэродром на 2019 год» (в последней редакции решения МС от 26.12.2019 № 31) по доходам в сумме 116 607,1 тыс. рублей, расходам – в сумме 127 759,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 11 152 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно проекту решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета местный бюджет по доходам исполнен в сумме 114 758,7 тыс. рублей, расходам – в сумме 126 437,4 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 11 678,7 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Основные характеристики проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

Представленный проект решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н,

а именно, расходы в общей сумме 1,2 тыс. рублей на ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, предусмотренные по целевой статье 09200 00460 «Расходы на осуществление финансового обеспечения деятельности Муниципального казенного учреждения «Комендантский аэродром», произведены по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» вместо подраздела 1004 «Охрана семьи и детства» (письмо Минфина России от 10.08.2018 № 02-05-11/56735).

Показатели Сводной бюджетной росписи на 2019 год (по состоянию на 27.12.2019), утвержденные распоряжением Местной Администрации от 27.12.2019 № 51-п, соответствуют решению МС от 29.11.2018 № 143 «Об утверждении местного бюджета МО Комендантский аэродром на 2019 год» (с учетом изменений).

Данные об исполнении местного бюджета за 2019 год представлены в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование	Группа и подгруппа доходов/раздел расходов	Утверждено решением о местном бюджете	Исполнено*		
			Сумма	в %, к бюджету	Удельный вес, %
<i>Остаток средств на счете на начало года</i>			12 434,4		
ДОХОДЫ, всего:		116 607,1	114 758,7	98,4	100,0
Налоговые и неналоговые доходы		90 542,5	89 593,0	99,0	78,1
Налоги на совокупный доход	105	84 379,0	83 677,3	99,2	72,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	400,5	306,7	76,6	0,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	5 763,0	5 609,0	97,3	4,9
Безвозмездные поступления		26 064,6	25 165,7	96,6	21,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	26 064,6	25 165,7	96,6	21,9
РАСХОДЫ, всего:		127 759,1	126 437,4	99,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	36 843,5	36 576,1	99,3	28,9
Национальная экономика	0400	696,6	696,5	99,9	0,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	40 390,4	40 364,6	99,9	31,9
Образование	0700	125,4	125,3	99,9	0,1
Культура, кинематография	0800	26 118,3	25 989,2	99,5	20,6
Социальная политика	1000	21 637,2	20 738,1	95,8	16,4
Физическая культура и спорт	1100	1 375,6	1 375,5	99,9	1,1
Средства массовой информации	1200	572,1	572,1	100,0	0,4
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		-11 152,0	-11 678,7	104,7	-
<i>Остаток средств на счете на конец года</i>			755,7		

**) по данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117).*

Согласно Отчету об исполнении местного бюджета (ф. 0503117) за 2019 год бюджетные назначения по доходам исполнены в общей сумме 114 758,7 тыс. рублей, что на 1 848,4 тыс. рублей (1,6 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено недопоступлением средств по всем источникам доходов местного бюджета.

Основной объем (72,9 %) доходов сформирован за счет налоговых доходов, составивших 83 677,3 тыс. рублей. Доля безвозмездных

поступлений составила 21,9 % (25 165,7 тыс. рублей), неналоговых доходов – 5,2 % (5 915,7 тыс. рублей).

Структуру налоговых доходов в полном объеме составили налоги на совокупный доход. В структуре безвозмездных поступлений основной удельный вес (96,8 %) составили субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (24 371,3 тыс. рублей), неналоговых доходов – штрафы, санкции, возмещение ущерба (94,8 % или 5 609 тыс. рублей).

Бюджетные обязательства исполнены в общей сумме 126 437,4 тыс. рублей или на 99 % от годовых бюджетных ассигнований. Наибольший удельный вес в структуре расходов местного бюджета за 2019 год составили расходы по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 31,9 %, 0100 «Общегосударственные вопросы» – 28,9 %, 0800 «Культура, кинематография» – 20,6 %, 1000 «Социальная политика» – 16,4 %.

Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 1 321,7 тыс. рублей (или 1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – 899,1 тыс. рублей (4,2 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – 267,4 тыс. рублей (0,7 %), 0800 «Культура, кинематография» – 129,1 тыс. рублей (0,5 %). В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) причины неисполнения бюджетных ассигнований не отражены, за исключением неисполнения бюджетных ассигнований по подразделу 0111 «Резервные фонды» («невостребованные ассигнования в отчетном периоде»).

3.1. Исполнение местного бюджета по расходам

3.1.1. Исполнение местного бюджета по расходам на реализацию непрограммных направлений деятельности

1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО (с учетом субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству) утверждены в общей сумме 29 458,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 29 220,9 тыс. рублей или на 99,2 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 26 315,2 тыс. рублей и исполнены в общей сумме 26 085,7 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных

должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

2. Расходы на выплату денежной компенсации депутатам МС, членам выборных органов местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, утверждены на 2019 год в сумме 69,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 69,1 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге».

3. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Комендантский аэродром» утверждены в сумме 6 287,2 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников в сумме 6 107,3 тыс. рублей), исполнены в сумме 6 158,9 тыс. рублей или 98 % от утвержденных бюджетных ассигнований (в том числе, на оплату труда (с начислениями) сотрудников в сумме 5 979,1 тыс. рублей, или на 97,9 % от утвержденных ассигнований). Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Комендантский аэродром» утверждены и произведены в соответствии с Положением о денежном содержании и материальном стимулировании работников муниципального казенного учреждения «Комендантский аэродром», утвержденным приказом директора МКУ «Комендантский аэродром» от 30.12.2015 № 16-п.

4. Согласно Справке Местной Администрации от 13.03.2020 № 339-ма, «в 2019 году средства резервного фонда Местной Администрации внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром не использовались и не перераспределялись по другим КБК».

5. В отчетном периоде органами местного самоуправления и муниципальным органом ВМО произведены расходы в общей сумме 8 385,7 тыс. рублей на организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения выборов, осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, предоставление доплат к пенсии лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы.

3.1.2. Расходы на реализацию ведомственных целевых программ

В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 12 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 23.10.2018 №№ 443, 444, 448, 449, 450, 451, 454, 455, от 26.11.2018 №№ 505, 506, от 25.12.2018 №№ 582, 583 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 63 351,3 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 63 378,4 тыс. рублей) и 50,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Необходимо отметить, что объем бюджетных ассигнований в сумме 1 735,7 тыс. рублей на реализацию мероприятия «Установка, содержание и ремонт ограждений газонов» «Ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром в 2019 году» не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному местным бюджетом в сумме 1 735,9 тыс. рублей, что на 0,2 тыс. рублей больше, чем предусмотрено программой.

Согласно сформированным Местной Администрацией Отчетам об исполнении ведомственных целевых программ за 2019 год, включающим в себя общую информацию об объемах финансирования, фактических количественных показателях реализации программ, мероприятия ведомственных целевых программ исполнены в полном объеме.

Однако, в Отчете об исполнении «Ведомственной целевой программы мероприятий, направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром в 2019 году» показатель исполнения бюджетных ассигнований отражен в сумме 2 732,2 тыс. рублей, тогда как, в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) - в сумме 2 707,7 тыс. рублей.

3.1.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

На основании Закона Санкт-Петербурга от 30.11.2018 № 711-144 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» местным бюджетом утверждены ассигнования на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга в общей сумме 25 270,2 тыс. рублей, исполнены в сумме 24 371,3 тыс. рублей, в том числе, по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях: утверждены в сумме 7,2 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству: утверждены в сумме 5 050,6 тыс. рублей, исполнены в полном объеме;

- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге: утверждены в сумме 12 332,5 тыс. рублей, исполнены в сумме 11 923,9 тыс. рублей или на 96,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований;

- выплате вознаграждения приемным родителям: утверждены в сумме в сумме 7 879,9 тыс. рублей, исполнены в сумме 7 389,6 тыс. рублей или на 93,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований.

4. Результат исполнения бюджета

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 11 678,7 тыс. рублей, что на 526,7 тыс. рублей (4,7 %) больше утвержденного решением МС от 29.11.2018 № 143 «Об утверждении местного бюджета МО Комендантский аэродром на 2019 год» (с учетом изменений) показателя, и обусловлено недопоступлением средств по всем источникам доходов местного бюджета. Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ с учетом того, что источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Согласно данным Баланса по поступлениям и выбытиям бюджетных средств (ф. 0503140) остатки средств на счетах бюджета сократились относительно начала года на 11 678,7 тыс. рублей (в 16,5 раза) и составили 755,7 тыс. рублей.

5. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 109 396,8 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 43 532,5 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода общая сумма дебиторской задолженности увеличилась на 81 356,7 тыс. рублей или в 3,9 раза, кредиторской задолженности сократилась на 3 367,1 тыс. рублей или на 7,2 %. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, в том числе:

- дебиторской задолженности – по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 80 743,2 тыс. рублей или 73,8 %, 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 25 127,2 тыс. рублей или 23 %, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – в сумме 2 992,4 тыс. рублей или 2,7 % от общей суммы дебиторской задолженности;

- кредиторской задолженности – по коду счета 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 43 192,5 тыс. рублей или 99,2 % от общей суммы кредиторской задолженности.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 27 786,8 тыс. рублей, которая сложилась, в основном, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 25 127,2 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 2 682,4 тыс. рублей, причины образования которой в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» не отражены, тогда как согласно письму Комитета финансов Санкт-Петербурга от 21.01.2019 № 01-02-424/19-0-0 раздел 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) заполняется финансовыми органами в разрезе контрагентов по показателям *свыше 1 млн. рублей*. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Результаты контрольных мероприятий

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) «регулярно проводится инвентаризация. Излишков и недостач ОС и МЗ не выявлено». Вместе с тем, необходимо отметить, что в соответствии с п. 7 Инструкции о порядке составления отчетности, Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина России от 13.06.1995 № 49, перед составлением годовой бюджетной отчетности обязательным является проведение также инвентаризации всех видов финансовых обязательств.

Согласно представленным в составе приложений к Пояснительной записке (ф. 0503160) Сведениям о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля (Таблица № 7) в отчетном периоде Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга проведены: внешняя проверка годового отчета об исполнении местного бюджета за 2018 год и экспертиза проекта местного бюджета на 2020 год, согласно которым нарушения устранены, замечания учтены.

Замечания в части формирования указанных Сведений отражены в разделе 2 настоящего заключения.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром за 2019 год Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Годовая бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО (включая Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117)) за 2019 год для проведения внешней проверки представлены в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в сроки, установленные ст. 264.4 БК РФ.

2. Согласно данным Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год:

– доходная часть бюджета исполнена в сумме 114 758,7 тыс. рублей, что на 1 848,4 тыс. рублей (1,6 %) меньше утвержденных бюджетных назначений, и обусловлено недопоступлением средств по всем видам доходов;

– бюджетные обязательства исполнены в сумме 126 437,4 тыс. рублей или на 99 % от годовых бюджетных ассигнований, что обусловлено неосвоением бюджетных средств, в основном, по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», 0100 «Общегосударственные вопросы», 0800 «Культура, кинематография», 1000 «Социальная политика».

Результатом исполнения местного бюджета за 2019 год стал дефицит в сумме 11 678,7 тыс. рублей, что на 526,7 тыс. рублей (4,7 %) больше утвержденного решением МС от 29.11.2018 № 143 «Об утверждении местного бюджета МО Комендантский аэродром на 2019 год» (с учетом изменений) показателя, что обусловлено недопоступлением средств по всем источникам доходов местного бюджета. Размер дефицита бюджета соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ с учетом того, что источником его финансирования являлось изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

3. Неосвоенные в 2019 году бюджетные средства составили 1 321,7 тыс. рублей (или 1 % от утвержденных ассигнований), в основном, по разделам 1000 «Социальная политика» – 899,1 тыс. рублей (4,2 %), 0100 «Общегосударственные вопросы» – 267,4 тыс. рублей (0,7 %), 0800 «Культура, кинематография» – 129,1 тыс. рублей (0,5 %). В Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) причины неисполнения бюджетных ассигнований не отражены, за исключением неисполнения бюджетных ассигнований по подразделу 0111 «Резервные фонды» («невостребованные ассигнования в отчетном периоде»).

4. Основные характеристики проекта решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский

аэродром за 2019 год» соответствуют данным годового Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) за 2019 год.

5. Представленный проект решения МС «Об утверждении отчета об исполнении местного бюджета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром за 2019 год» соответствует требованиям ст. 264.6 БК РФ.

6. В ходе анализа и оценки формирования проекта решения МС об утверждении отчета об исполнении местного бюджета установлено нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н, а именно, расходы в общей сумме 1,2 тыс. рублей на ежемесячные компенсационные выплаты в размере 50 рублей лицам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им 3-летнего возраста, предусмотренные по целевой статье 09200 00460 «Расходы на осуществление финансового обеспечения деятельности Муниципального казенного учреждения «Комендантский аэродром», произведены по подразделу 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии» вместо подраздела 1004 «Охрана семьи и детства» (письмо Минфина России от 10.08.2018 № 02-05-11/56735) (1 нарушение).

7. Согласно Справке Местной Администрации от 13.03.2020 № 339-ма, «в 2019 году средства резервного фонда Местной Администрации внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром не использовались и не перераспределялись по другим КБК».

8. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 общая сумма дебиторской задолженности составила 109 396,8 тыс. рублей, кредиторской задолженности – 43 532,5 тыс. рублей. По состоянию на 01.01.2020 сумма дебиторской и кредиторской задолженности сложилась, в основном, по расчетам по доходам, по кодам счетов 1 205 51 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов», 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2020 по расчетам по доходам имеется просроченная дебиторская задолженность в общей сумме 27 786,8 тыс. рублей, которая сложилась, в основном, по кодам счетов 1 205 11 «Расчеты с плательщиками налогов» – в сумме 25 127,2 тыс. рублей, 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 2 682,4 тыс. рублей, причины образования которой, в разделе 2 «Сведения о просроченной задолженности» не отражены, тогда как, согласно письму Комитета финансов Санкт-Петербурга от 21.01.2019 № 01-02-424/19-0-0 раздел 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) заполняется финансовыми органами в разрезе контрагентов по

показателям свыше 1 млн. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

9. Расходы на оплату труда (с начислениями) Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации утверждены местным бюджетом в сумме 26 315,2 тыс. рублей и исполнены в общей сумме 26 085,7 тыс. рублей в соответствии со ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда сотрудников органов местного самоуправления ВМО, Налоговым кодексом Российской Федерации.

9.1. Расходы на содержание и обеспечение деятельности МКУ «Комендантский аэродром» утверждены в сумме 6 287,2 тыс. рублей (в том числе, расходы на оплату труда (с начислениями) сотрудников в сумме 6 107,3 тыс. рублей), исполнены в сумме 6 158,9 тыс. рублей или 98 % от утвержденных бюджетных ассигнований (в том числе, на оплату труда (с начислениями) сотрудников в сумме 5 979,1 тыс. рублей, или на 97,9 % от утвержденных ассигнований). Расходы на оплату труда сотрудников МКУ «Комендантский аэродром» утверждены и произведены в соответствии с Положением о денежном содержании и материальном стимулировании работников муниципального казенного учреждения «Комендантский аэродром», утвержденным приказом директора МКУ «Комендантский аэродром» от 30.12.2015 № 16-п.

10. В отчетном финансовом году исполнение местного бюджета осуществлялось, в том числе, на основе 12 ведомственных целевых программ, утвержденных постановлениями Местной Администрации от 23.10.2018 №№ 443, 444, 448, 449, 450, 451, 454, 455, от 26.11.2018 №№ 505, 506, от 25.12.2018 №№ 582, 583 (с учетом изменений).

Общий объем расходов на реализацию программ составил 63 351,3 тыс. рублей или 99,9 % от утвержденного объема бюджетных ассигнований на их реализацию (в сумме 63 378,4 тыс. рублей) и 50,1 % от общей суммы расходов местного бюджета.

Согласно сформированным Местной Администрацией Отчетам об исполнении ведомственных целевых программ за 2019 год, включающим в себя общую информацию об объемах финансирования, фактических количественных показателях реализации программ, мероприятия ведомственных целевых программ исполнены в полном объеме, Однако, в Отчете об исполнении «Ведомственной целевой программы мероприятий,

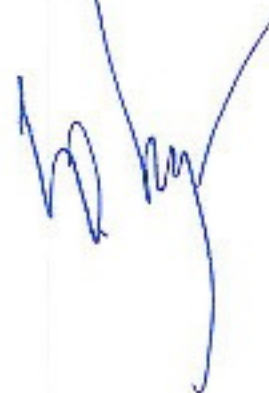
направленных на решение вопроса местного значения по осуществлению благоустройства территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Комендантский аэродром в 2019 году» показатель исполнения бюджетных ассигнований отражен в сумме 2 732,2 тыс. рублей, тогда как в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503117) – в сумме 2 707,7 тыс. рублей.

11. По результатам проведенной внешней проверки годовой бюджетной отчетности установлено:

11.1. При формировании форм годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии) и финансового органа ВМО установлены нарушения общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу, установленных ст.ст. 13, 14 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, Инструкцией о порядке составления отчетности (21 нарушение, замечание, в том числе: МС – 5 нарушений и замечаний, Местная Администрация – 5 нарушений и замечаний, Избирательная комиссия – 4 нарушения и замечания, финансовый орган ВМО – 7 нарушений и замечаний).

11.2. Выборочной проверкой соответствия показателей отдельных форм бюджетной отчетности МС, Местной Администрации, Избирательной комиссии, финансового органа ВМО отклонения не установлены.

Аудитор палаты



Ю.Ю.Шутов